

Uitvoeringsprogramma
Vergunningverlening
Toezicht en Handhaving
Purmerend 2016

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING.....	2
1 INLEIDING	3
1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma	3
1.2 Welke taken hebben we	3
1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving.....	3
2 WAT VINDEN WE BELANGRIJK	4
2.1 Inleiding.....	4
2.2 Problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente.....	5
2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente	7
3 WAT GAAN WE DOEN.....	9
3.1 Algemeen	9
3.2 Vergunningverlening en meldingen.....	9
3.3 Toezicht en handhaving.....	10
3.4 Keuzes bij taakuitvoering.....	17
4 WAT IS HIER VOOR NODIG.....	19
4.1 Beschikbare middelen.....	19
BIJLAGE 1 RISICOANALYSE	20

SAMENVATTING

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Purmerend 2016-2019 (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma waarin de koers is uitgezet voor de inspanningen op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het college wil een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot. Het college vindt het hierbij belangrijk dat de waardering van de dienstverlening op het gebied van vergunningverlening ten minste op hetzelfde niveau (klanttevredenscijfer 6,9¹) wordt gehouden, het wijkgerichte werken nader wordt ingevuld en uitvoering wordt gegeven aan het “van buiten naar binnen werken”. Met dit uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bij het vaststellen van de prioriteiten voor 2016 is gebruik gemaakt van de in 2015 uitgevoerde omgevingsanalyse welke integraal is opgenomen in de nota VTH. Bij totstandkoming van de omgevingsanalyse is gebruik gemaakt van de gegevens afkomstig van interviews met de burgemeester en portefeuillehouders, medewerkers van de afdelingen VTH, JVZ, Uitvoering en Ruimtelijke Ontwikkeling. Ook zijn de externe samenwerkingspartners zoals de Omgevingsdienst IJmond, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en de Politie betrokken. Verder is gebruik gemaakt van gegevens uit de internetenquête toezicht en handhaving 2015 en de Omnibussenquête 2015. Op basis van de verkregen gegevens zijn voor de verschillende taakvelden de belangrijkste thema's en onderwerpen benoemd. Deze zijn binnen dit programma als volgt ondergebracht:

- Vergunningverlening
- Vergunninggericht toezicht
- Gebiedsgericht toezicht
- Programmatisch toezicht
- Themagericht toezicht
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Om invulling te geven aan het “van buiten naar binnen werken” en het “wijkgericht werken” voorziet het programma binnen het gebiedsgericht toezicht een uitwerking van het wijkgericht toezicht.

Bij het opstellen van de prioriteiten voor 2016 is gebleken dat niet alle hoog geprioriteerde activiteiten binnen de bestaande formatie kunnen worden uitgevoerd. Dit betekent dat niet op alle taken de gewenste inzet kan worden gepleegd en daarom keuzes gemaakt moeten worden.

¹ Bron: Omnibussenquête gemeente Purmerend 2015

1

INLEIDING

1.1 Waarom een uitvoeringsprogramma

Dit uitvoeringsprogramma is een uitwerking van de nota Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving, Purmerend 2016-2019 (hierna: nota VTH) en het collegewerkprogramma. Met het uitvoeringsprogramma wordt tevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichtingen van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Het uitvoeringsprogramma geeft aan welke activiteiten de gemeente op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in 2016 zal uitvoeren.

1.2 Welke taken hebben we

In een aantal wetten en regels is voor gemeentelijke overheden de vergunningverlening, het toezicht en de beginselplicht tot handhaving vastgelegd. Gemeenten moeten bij het uitvoeren van deze taken voldoen aan door het Rijk vastgestelde minimale kwaliteitscriteria. Daarbij hebben de gemeenten de vrijheid om bij de uitvoering van de taken prioriteiten te stellen. Ook heeft het college de bevoegdheid om bij verordening regels te stellen en hierop toe te zien. Onderstaand volgt een (niet limitatieve) opsomming van de betreffende wetten, regels en verordeningen:

- Wet milieubeheer en algemene regels: algemene milieuregels voor bedrijven en regels op het gebied van afvalstoffen
- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo)
- Wet natuurbescherming
- Woningwet en bouwbesluit
- Bijzondere wetten, zoals de verkeersregelgeving en de wet op de Kansspelen
- Verordeningen (Algemene plaatselijke verordening (hierna: Apv), Afvalstoffenverordening, Parkeerverordening)
- Drank- en horecawet (hierna: Dhw)

1.3 Veranderingen in wet- en regelgeving

Om de kwaliteit van de uitvoering van de VTH-taken te optimaliseren is door de Tweede Kamer de Wet VTH aangenomen. Deze wet verplicht de gemeente voor 1 juli 2016 een verordening VTH omgevingsrecht vast te stellen. De verordening richt zich primair op de taken (het basistakenpakket) die door de Omgevingsdienst IJmond (hierna: omgevingsdienst) worden uitgevoerd. Voor de taken die niet bij de omgevingsdienst zijn belegd, dient de gemeente eveneens vast te leggen hoe zij de kwaliteit van de uitvoering borgt. De gemeente kan dit doen door middel van het vaststellen van een verordening of beleid. De gemeente Purmerend heeft de afgelopen jaren veel aandacht besteed aan het op orde brengen van de beleidscyclus voor de uitvoering van de VTH taken en is door de provincie Noord-Holland in het kader van het interbestuurlijk toezicht in 2014 en in 2015 als adequaat beoordeeld. Als gevolg hiervan zal de provincie het toezicht op de uitvoering van de VTH taken door de gemeente afschalen en worden maatwerkafspraken voor de komende jaren gemaakt. De VTH beleidscyclus is binnen de afdeling VTH geborgd binnen het programma kwaliteit en geïmplementeerd in de werkprocessen. Dit wordt als afdoende beschouwd. De verordening VTH omgevingsrecht zal zich slechts richten op de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd. De hiervoor noodzakelijke voorbereidingen zijn reeds getroffen.

2

WAT VINDEN WE BELANGRIJK

2.1 Inleiding

In 2015 is de nota VTH door het college vastgesteld. In de nota zijn voor de komende 4 jaar de volgende bestuurlijke ambities geformuleerd.

Ambities

- De gemeente Purmerend voert haar taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving op een professionele wijze en een kwalitatief adequaat niveau uit. Het huidige niveau van taakuitvoering blijft gehandhaafd.
- Bij de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving, wordt zoveel mogelijk “van buiten naar binnen” gewerkt. De context is richtinggevend voor datgene wat we doen. Toezicht en handhaving binnen de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk wijkgericht uitgevoerd.

Om invulling te geven aan de bovenstaande ambities wil het college in de planperiode de volgende strategische doelstellingen realiseren.

Doelstellingen

- Het minimale kwaliteitsniveau van de uitvoering van de VTH-taken wordt vastgelegd en geborgd
- De gemeente Purmerend is een sterke samenwerkingspartner in de keten van vergunningverlening, toezicht en handhaving
- Continue verbetering van de dienstverlening
- De eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven bij oplossen van vraagstukken wordt gestimuleerd
- De aanpak van problemen en vraagstukken vindt (waar mogelijk) informatie gestuurd plaats
- Het toezicht en de handhaving in de fysieke leefomgeving wordt waar mogelijk wijkgericht uitgevoerd

Met inachtneming van bovenstaande strategisch kader is een omgevingsanalyse uitgevoerd en zijn de prioriteiten voor de vergunningverlening, toezicht en handhaving opgesteld.

Wat vinden we belangrijk bij de uitvoering van onze taken? Om deze vraag te beantwoorden is gekeken naar wat burgers, bedrijven, bestuurders en medewerkers van de gemeente Purmerend als probleem ervaren (probleemanalyse). Hiervoor zijn de bestuurders, medewerkers van de afdelingen Juridische en Veiligheidszaken (JVZ), Uitvoering, VTH en Ruimtelijke Ontwikkeling (RO) geïnterviewd. Daarnaast zijn onder andere het collegewerkprogramma, de programmabegroting, de Omnibusenquête 2015 en de internetenquête toezicht en handhaving 2015 geraadpleegd. Ook heeft afstemming plaatsgevonden met externe partners, zoals de omgevingsdienst, de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VrZW), het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (hierna: HHNK) en de Politie. De resultaten van de probleemanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.2.



Verder is gekeken welke risicovolle activiteiten in de gemeente plaatsvinden (risicoanalyse). In de risicoanalyse wordt inzichtelijk gemaakt welke problemen zich kunnen gaan voordoen, hoe ernstig deze problemen zijn en hoe groot het risico is dat deze problemen zich zullen gaan voordoen. Het gaat dan ook om zaken die niet direct waarneembaar zijn, maar wel waarneembaar kunnen worden, zoals brandgevaar, instortingsgevaar, bodemverontreiniging. De resultaten van de risicoanalyse zijn opgenomen in paragraaf 2.3.

De probleem- en risicoanalyse vormen de basis voor de in 2016 uit te voeren werkzaamheden. Een en ander is in hoofdstuk 3 verder uitgewerkt.

Op basis van de prioriteiten zijn onderstaande operationele doelstellingen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving geformuleerd.

De gemeente Purmerend handelt vergunningen, meldingen en ontheffingen op een kwalitatief hoog adequaat niveau af.

- 98% van alle aanvragen om vergunningen, meldingen en ontheffingen worden binnen de (wettelijke) termijnen afgehandeld, maar bij voorkeur sneller.
- De waardering voor de dienstverlening op het gebied van vergunningverlening blijft ten minste gehandhaafd op het niveau van 2015 (cijfer 6,9 Omnibus enquête 2015).

De gemeente Purmerend voert het toezicht en de handhaving van de VTH-taken op een professionele wijze en een kwalitatief hoog adequaat niveau uit. Het effect hiervan moet zijn dat de naleving van regelgeving wordt verhoogd en dat het aantal incidenten, klachten en handhavingsverzoeken vermindert.

- 98% van alle klachten en meldingen met betrekking tot de openbare buitenruimte worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. In samenspraak met partijen wordt gezocht naar een passende oplossing waarbij de eigen verantwoordelijkheid van een ieder wordt gestimuleerd.
- Eind 2019 vindt de aanpak van vraagstukken en problemen die zich voordoen in de openbare buitenruimte wijkgericht/gebiedsgericht plaats. In de periode vanaf 2015 worden pilots uitgevoerd om het wijkgericht/gebiedsgericht werken vorm te geven.
- De verloedering in de bestaande stad, de leegstand en het strijdig gebruik van panden wordt door actief toezicht en handhaving tegengegaan. Dit is aan het eind van de planperiode van de nota VTH zichtbaar in de stad.
- Door in te zetten op risicocommunicatie wordt actief informatie gedeeld over verantwoordelijkheden, het verhogen van het veiligheidsbewustzijn en bijdragen aan gedragsverandering bij burgers, instellingen en bedrijven. Eind 2019 is als gevolg van de inzet op risicocommunicatie het veiligheidsbewustzijn bij burgers, instellingen en bedrijven verhoogd.
- Minimaal 95% van de afgegeven handhavingsbeschikkingen houdt stand in een eventuele bezwaar- of beroepsprocedure.

2.2 Problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente

De uitgevoerde probleemanalyse geeft inzicht in de meest voorkomende problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente Purmerend. Landelijke thema's zijn hierbij ook meegenomen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de problemen en aandachtsgebieden binnen de gemeente.

Tabel 1: onderverdeling resultaten probleemanalyse in verschillende thema's

Milieu	Omschrijving
	Beperkte informatievoorziening bij bedrijfsbeëindiging in relatie tot onderzoeksverplichtingen (bijv. bodemonderzoek)
	Actualiteit inrichtingenbestand
	Sterke toename geluidsoverlast horeca, evenementen en installatiegeluid
	Veiligheid in de omgeving
Bouwen en ruimtelijke ordening	Omschrijving
	Meldingen, klachten en handhavingverzoeken over illegaal gebouwde bouwwerken
	Veiligheid in de woonwijk
	Constructieve (en brand) veiligheid van gebouwen
	Illegale bewoning op bedrijfsterreinen
	Activiteiten in strijd met bestemmingsplan is maatwerk
	Verloedering als gevolg van leegstaande panden
Risicobeheersing VrZW	Omschrijving
	Brandveiligheid gebruiksfuncties met prioriteit 1 en 2 volgens de Handleiding PREVAP 2009
	Brandveiligheid woonfuncties met inpandige gangen bedoeld voor met name bewoning door senioren
Apv, Asv, DHW en bijzondere wetten	Omschrijving
Afval	Afvaldumpingen Aanbiedgedrag afvalstoffen Zwerfvuil
Overlast/hinder	Jeugdoverlast (hangjongeren) Voorwerpen op de openbare weg Hondenoverlast Winkelwagentjes (niet teruggebracht) Geluidhinder bij grootschalige evenementen Geluidoverlast horeca binnenstad Prostitutie Huisraad op straat (bij vertrekkende mensen)
Parkeren	Fout parkeren Aanhangwagens/caravans/campers
Veiligheid (sociaal, fysiek, verkeer)	Fietsers brommers centrumgebied/winkelcentra Rijgedrag (te hard rijden en op de stoep rijden van fietsen en scooters) Parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten) Dhw, waaronder verstrekking alcohol aan jongeren < 18 jaar, wederverstrekking, alcoholbezit en consumptie door minderjarigen Hennepplantages in woningen
Actuele thema's	Omschrijving
	Galerijflats (veiligheid)
	Zwembad (veiligheid)
Landelijke thema's	Omschrijving
	Asbest (Milieu)
	Bodem (Milieu)
	Risicovolle inrichtingen (Milieu)
	Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (Milieu)
	Indirecte lozingen (Milieu)
	Brandveiligheid (Bouwen)
	Constructieve veiligheid (Bouwen)
	Handhaving bestemmingsplannen (Ruimtelijke ordening)

2.3 Risicovolle activiteiten in de gemeente



In onderstaande tabel zijn de resultaten (alleen hoogste prioriteiten) van de risicoanalyse weergegeven. Deze zijn voor het overzicht onderverdeeld naar taakveldniveau. Voor de volledige risicoanalyse wordt verwezen naar bijlage 1. Het toezicht en de handhaving op de risicovolle activiteiten wordt voor het overgrote deel verzorgd door de toezichthouders van de gemeente Purmerend. De gemeentelijke brandpreventieve taken worden door VrZW uitgevoerd.

Voor een aantal specifieke activiteiten wordt het toezicht en de handhaving uitgevoerd door de omgevingsdienst. De risicoanalyse en prioritering met betrekking tot deze activiteiten is opgenomen in het Uitvoeringskader 2015-2018 en het uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

Milieu	Inrichting gebonden activiteit
	Inrichtingen voor motorvoertuigen [garages, schade, herstel, loonbedrijven]
	Tankstations zonder LPG
	Cafe's, partycentra
Bouwen	Activiteit
	Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (woningen en woongebouwen)
	Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (publiek toegankelijke gebouwen)
	Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (overige bouwwerken)
	Illegale bouw, constructie eisen en brandveiligheid in het geding
	Illegale bouw, overige situaties
	Illegaal gebruik, bestemmingsplan
	Reclame-uitingen zonder vereiste omgevingsvergunning of vergunning o.b.v. Apv
	Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen naar aanleiding van gebruiksinspecties: functies wonen, bijeenkomst, kantoor, cel, onderwijs, gezondheid, industrie, logies en sport (overdekt)
	Klachten en handavingsverzoeken
	Hennepkwekerijen (gevaarstelling)
	Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen, overige functies
	Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (woningen en woongebouwen)
	Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (publiek toegankelijke gebouwen)
	Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (overige bouwwerken)
	Illegale wijzigingen monumenten en archeologische waarden

Tabel 2: onderverdeling resultaten risicoanalyse voor de taakvelden milieu en bouwen

Tabel 3: onderverdeling resultaten risicoanalyse voor het taakveld risicobeheersing VrZW

Gebruiksfunctie	Categorie naam	Soort gebruik
woonfunctie	Tehuizen >10 personen	Vergunning
woonfunctie	Bejaardenoorden / verzorgingshuizen >10 personen	Vergunning
bijeenkomstfunctie	Theater, schouwburg, bioscoop, aula >500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Museum, bibliotheek >500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Tentoonstellingsgebouwen >500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Cafe's, discotheek, restaurant >500 personen	Melding
celfunctie	Gevangenis >10 personen	Vergunning
gezondheidszorgfunctie	Klinieken (poli-, psychiatr., ...) >10 personen	Vergunning
gezondheidszorgfunctie	Ziekenhuis >10 personen	Vergunning
gezondheidszorgfunctie	Verpleegtehuizen >10 personen	Vergunning
industriefunctie	Fabrieken >500 personen	Melding
kantoorfunctie	Kantoren >500 personen	Melding
logiesfunctie	Hotel >50 personen	Vergunning
logiesfunctie	Pension/Nachtverblijf >50 personen	Vergunning
onderwijsfunctie	School (l.l. > 12 jaar) >500 personen	Melding
sportfunctie	Sporthal, stadion >1000 personen	Melding
winkelfunctie	Winkelgebouwen >1000 personen	Melding
woonfunctie	Kloosters/abdijen	Algemeen gebruik
woonfunctie	Woningen (bedrijfsm./complexen) niet zelfredz.bew.	Vergunning
woonfunctie	Kamerverhuur >4 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Kinderdagverblijf >10 personen	Vergunning
bijeenkomstfunctie	Theater, schouwburg, bioscoop, aula 250-500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Museum, bibliotheek 250-500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. >250 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Gebedshuis >250 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Tentoonstellingsgebouwen 250-500 personen	Melding
bijeenkomstfunctie	Cafés, discotheek, restaurant 250-500 personen	Melding
industriefunctie	Fabrieken 250-500 personen	Melding
logiesfunctie	Hotel 10-50 personen	Vergunning
logiesfunctie	Pension/Nachtverblijf 10-50 personen	Vergunning
logiesfunctie	Dagverblijf (kind./gehand.) >50 personen	Vergunning
onderwijsfunctie	School (l.l. < 12 jaar) >10 personen	Vergunning
onderwijsfunctie	School (l.l. > 12 jaar) 250-500 personen	Melding
sportfunctie	Sporthal, stadion 250-1000 personen	Melding
sportfunctie	Zwembad	Melding
winkelfunctie	Winkelgebouwen 500-1000 personen	Melding
overige gebruiksfunctie	Studio's (opname bv. TV)	Melding
overige gebruiksfunctie	Stationsgebouwen 250-500 personen	Melding
gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Kampeerterein/jachthaven >250 personen	Algemeen gebruik

In 2016 wordt aan een aantal onderwerpen extra aandacht besteed. In hoofdstuk 3 wordt dit binnen het programmatisch, het gebiedsgericht en themagericht toezicht verder toegelicht.

3

WAT GAAN WE DOEN

3.1 Algemeen

Het college wil een veilige, schone en gezonde woon-, werk- en leefomgeving voor haar burgers en bedrijven. Dit wordt bereikt door onder andere kwalitatief goede vergunningen te verlenen en er op toe te zien en zo nodig te handhaven dat in overeenstemming met de verleende vergunningen wordt gehandeld. Daarnaast wordt toezicht en handhaving op een eenduidige en uniforme wijze uitgevoerd en de zichtbaarheid van toezichthouders in de fysieke leefomgeving vergroot.

Het college vindt het hierbij belangrijk dat de waardering van dienstverlening op hetzelfde niveau wordt gehouden, het “wijkgerichte werken” nader wordt ingevuld en uitvoering wordt gegeven aan het “van buiten naar binnen” werken.

De uitkomsten van de omgevingsanalyse geven richting aan de toezicht- en handavingsinspanningen voor 2016. De onderwerpen uit de probleemanalyse lenen zich het beste voor een gebiedsgerichte en thematische aanpak. Een aantal onderwerpen kunnen bij de reguliere controles worden meegenomen. De relevante onderwerpen uit de risicoanalyse kunnen het beste programmatisch en thematisch worden aangepakt. Daarnaast heeft het toezicht op verleende vergunningen evenals de afhandeling van klachten en meldingen een hoge prioriteit. In de volgende paragrafen wordt de vergunningverlening en de verschillende vormen van toezicht en de handhaving nader uitgewerkt.

3.2 Vergunningverlening en meldingen

Omgevingsvergunningen worden binnen de gestelde wettelijke termijnen verleend. Bij voorkeur wordt er sneller gewerkt. Hierdoor kan de doorlooptijd van de vergunningverlening worden verkort. In 2016 wordt de digitale dienstverlening verder geoptimaliseerd. Waar digitale dienstverlening niet kan of wenselijk is, wordt de mogelijkheid geboden om op afspraak langs te komen.

De laatste jaren worden steeds meer vergunningplichtige activiteiten onder algemene regels geplaatst. Deze trend is door de rijksoverheid ingezet om de regels te uniformeren en de administratieve lasten te verlagen. De algemene regels zijn rechtstreeks werkend en er hoeft geen procedure doorlopen te worden. Wel dient er veelal melding te worden gedaan. De gemeente beoordeelt deze op volledigheid. Op basis van het aantal aanvragen en meldingen van 2013 tot en met 2015 is onderstaande inschatting gemaakt van het aantal te verwachten aanvragen en meldingen in 2016.

Voor een aantal specifieke activiteiten wordt de vergunningverlening en de afhandeling van meldingen uitgevoerd door de omgevingsdienst. Deze activiteiten zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.



Soort aanvraag / melding	Omschrijving	Aantal
Wabo	Omgevingvergunning bouwen	350
Wabo	Omgevingvergunning monumenten	12
Wabo	Omgevingsvergunning aanleggen	1
Wabo	Omgevingvergunning vellen van houtopstand	pm ²
Wabo	Omgevingvergunning uitweg maken	12
Wabo	Omgevingvergunning reclame	25
Wabo	Omgevingsvergunning gebruik	3
	Schetsplannen	70
Bouwbesluit	Melding brandveilig gebruik	20
Activiteitenbesluit	Melding Activiteitenbesluit (deels Omgevingsdienst)	65
Apv	Evenementen grootschalig	55
Apv/DHW	Horeca gerelateerd	180
	Vergunning kansspelen	20
Apv/bijzondere wetten	Overige Apv en bijzondere wetten	390
Besluit lozen buiten inrichtingen	Melding lozen buiten inrichting	90
Parkeerverordening	Parkeervergunning	1.900 ³

Tabel 4: aantal en soort te verwachten vergunningen/meldingen 2016

3.3 Toezicht en handhaving

Op basis van de uitgevoerde probleem- en risicoanalyse zijn binnen de fysieke leefomgeving de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- Vergunninggericht toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van verleende vergunningen/meldingen;
- Gebiedsgericht toezicht: toezicht op wijkniveau naar aanleiding van surveillance/klachten/meldingen/speerpunten (informatie gestuurd toezicht);
- Programmatisch toezicht: uitvoeren van controles naar aanleiding van cyclische handhavingsprogrammering (betreft milieu, brandpreventie en Dhw);
- Themagericht toezicht: integraal toezicht per thema/enkelvoudig toezicht per thema (kan ook gebiedsgericht ingestoken worden);
- Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

² Naar verwachting zal in maart 2016 een bomenlijst worden vastgesteld. Dit betekent dat het aantal vergunningaanvragen sterk zal afnemen.

³ Het aantal te verlenen parkeervergunningen is ten opzichte van het jaar 2015 flink toegenomen vanwege uitbreiding van het betaald parkeren gebied.

3.3.1 Vergunninggericht toezicht

Op het moment dat een vergunning onherroepelijk is dan wel een melding volledig is, vindt (via het workflow programma Squit) een digitale overdracht van het dossier plaats van vergunningverlening naar toezicht en handhaving (in tabel 4 is een overzicht opgenomen van de aantallen vergunningen en meldingen). Uitgangspunt hierbij is dat alle afgegeven Wabo-vergunningen (bouwphase) en ingediende meldingen activiteitenbesluit door de toezichthouders van de gemeente Purmerend worden gecontroleerd. De omgevingsvergunningen activiteit milieu en een aantal meldingen activiteitenbesluit, worden door de omgevingsdienst gecontroleerd. Daarnaast worden sloopmeldingen en meldingen toepassing van grond/bouwstoffen door de omgevingsdienst op basis van een risicoklasse gecontroleerd.



Het aantal te verwachten bouwwerken zonder of in afwijking van de verleende omgevingsvergunning bouwen voor 2016 is opgenomen in onderstaande tabel.

Bouwphase	Aantal
bouwwerken zonder vergunning	40
bouwwerken in afwijking van de vergunning	2

Tabel 5 : Aantal te verwachten bouwwerken in afwijking of zonder vergunning

De controles van verleende omgevingsvergunningen en meldingen met betrekking tot het gebruik van een object (bouwphase), worden door VrZW uitgevoerd (afhankelijk van het soort gebouw). Hierbij geldt dat tijdens de bouw al steekproefsgewijs toezicht plaatsvindt, dit om eventuele gebreken in een vroegtijdig stadium te constateren en op te laten lossen door de uitvoerders. Voor de gebruiksmeldingen geldt dat de controle plaatsvindt kort voor of na ingebruikneming van het object. Voor evenementenvergunningen geldt dat bij grote evenementen altijd controle plaats vindt en bij kleine evenementen steekproefsgewijs. Voor vergunningen op grond van de Apv en bijzondere wetten geldt dat deze steekproefsgewijs worden gecontroleerd. De verleende vergunningen op basis van de Dhw worden allemaal gecontroleerd.

Bij het controleren van vergunningen en/of meldingen worden de controles zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.

Het beoogd effect van het vergunninggericht toezicht is dat in overeenstemming met verleende vergunningen en meldingen wordt gehandeld, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige woon- en leefomgeving.

3.3.2 Gebiedsgericht toezicht

In het collegewerkprogramma heeft het college de ambitie uitgesproken om het toezicht en de handhaving zoveel mogelijk wijkgericht in te richten en de zichtbaarheid van toezichthouders te vergroten. Doel hiervan is onder andere het terugdringen van het aantal klachten en meldingen in de leefomgeving. Uit de Omnibusenquête 2015 blijkt dat de problemen per wijk sterk kunnen verschillen. In 2015 is in de wijken Purmer-Noord en Gors een begin gemaakt met het gebiedsgericht werken. Hierbij heeft de nadruk gelegen op het verkennen van de mogelijkheden, opbouwen van een netwerk met ketenpartners, informatie-uitwisseling en samenwerking. Daarnaast is bij wijze van proef in 2015 het



dienstrooster van de toezichthouders team handhaving aangepast, waardoor de toezichthouders vaker en op verschillende tijdstippen in de wijken kunnen zijn voor het oppakken van actuele vraagstukken. In 2016 wordt het gebiedsgericht toezicht uitgebreid met de Purmer-Zuid. De aanpak van jeugdoverlast vindt ook wijkgericht plaats. De aanpak van de jeugdoverlast is uit de pilotfase en is nu als structureel in de reguliere werkzaamheden ingepast. In de midtermreview wordt nader bekeken in hoeverre uitbreiding van het team buurttoezicht wenselijk is.

Het beoogd effect van het gebiedsgericht toezicht is dat door een wijkgerichte aanpak de betrokkenheid en de participatie van de burger wordt vergroot, waardoor het aantal meldingen woon- en leefomgeving zal afnemen en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

3.3.3 Programmatisch toezicht

De controles met betrekking tot de taakvelden milieu, risicobeheersing VrZW en Dhw worden jaarlijks gepland op basis van de uitgevoerde risicoanalyse en prioritering. In 2016 worden door de toezichthouders van de gemeente 400 milieucontroles bij inrichtingen uitgevoerd. De door de omgevingsdienst uitgevoerde milieucontroles zijn opgenomen in het Uitvoeringsprogramma 2016 van de omgevingsdienst en worden hier niet nader uitgewerkt.

VrZW voert voor de gemeente in 2016 bij 120 objecten uit prioriteitenklasse 1 en 2 van het preventieactiviteitenplan (PREVAP)⁴ controles uit. Bij instellingen/organisaties in prioriteitenklasse 3 en 4 wordt toezicht gehouden door middel van:

- Zelftoezicht (aan de hand van een checklist). Aan de hand van de teruggestuurde checklisten worden steekproefsgewijs controles uitgevoerd (10%). Bij niet terugsturen van de checklist wordt 100% controle uitgevoerd. Hieraan voorafgaand wordt nog wel contact opgenomen.
- Thema controles (onder andere horeca, feestdagen in december en (sport)evenementen en eventueel in overleg met brancheverenigingen).
- Signaaltoezicht (ogen en oren van anderen gebruiken: meldingen van burgers, toezichthouders enzovoort).
- Goed gedrag belonen: volgende keer checklistcontrole of lagere controlefrequentie.

Vanuit de rijksoverheid zijn thema's (Wabo-risico's) benoemd waaraan handhavingsorganisaties gericht aandacht moeten besteden. In onderstaand tabel zijn deze thema's opgenomen en is aangegeven op welke wijze deze worden opgepakt.

⁴ PREVAP maakt onderdeel uit van de risicoanalyse

Wabo-risico	Toezicht door	Wijze van toezicht
Asbest (milieu)	Omgevingsdienst	Ketengericht en naar aanleiding van sloopmeldingen
Bodem (milieu)	Omgevingsdienst	Ketengericht en naar aanleiding van meldingen Besluit bodemkwaliteit
Risicovolle inrichtingen (milieu)	Omgevingsdienst	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen (milieu)	Omgevingsdienst en gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Indirecte lozingen (milieu)	Omgevingsdienst en gemeente	Bij inrichtingen programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse) en buiten inrichtingen naar aanleiding van klachten en meldingen lozen buiten inrichtingen
Brandveiligheid (bwt)	Gemeente en VrZW	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Constructieve veiligheid (bwt)	Gemeente	Programmatisch (toezicht op basis van risicoanalyse)
Handhaving bestemmingsplannen (Ro)	Gemeente	Themagericht en naar aanleiding van klachten en meldingen

Tabel 6: Landelijke thema's (Wabo-risico's)

Ook worden in 2016 in het kader van de Dhw, door de toezichthouders van de gemeente in totaal 130 controles⁵ bij de horeca, slijterijen, supermarkten en sportverenigingen uitgevoerd.

Het toezicht op de Apv, afvalstoffenverordening en bijzondere wetten wordt voor een groot deel via surveillance ingericht. Het team handhaving werkt volgens een rooster waarin specifieke diensten zijn vastgelegd. Tijdens deze diensten wordt aan diverse onderwerpen gericht aandacht besteed. Om efficiënter te kunnen inspelen op de toenemende vraag vanuit bestuur en burger om problemen die zich buiten de reguliere werktijden voordoen aan te pakken, is het dienstrooster van de toezichthouders team handhaving aangepast. De toezichthouders zijn hierdoor vaker en op verschillende tijdstippen in de wijken aanwezig als aanspreekpunt en voor het oppakken van actuele vraagstukken. Naar verwachting zal in het 1^e kwartaal van 2016 het nieuwe dienstrooster structureel worden doorgevoerd.

Het beoogd effect van het programmatisch toezicht is dat de nadelige gevolgen van de uitgevoerde activiteiten op de omgeving, zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt. Dit levert een bijdrage aan een veilige en gezonde leef- en woonomgeving.

3.3.4 Themagericht toezicht

In het uitvoeringsprogramma worden thema's benoemd waaraan naast de reguliere werkzaamheden specifieke aandacht wordt besteed. Deze thema's zijn gebaseerd op landelijke thema's en worden daarnaast gevoed vanuit bestuurlijke prioriteiten en lokale thema's. In 2016 wordt aan de volgende thema's aandacht besteed.

⁵ Dit kan nog naar beneden worden bijgesteld afhankelijk van de benodigde tijdsinzet op controle op verstrekking, bezit en gebruik van alcohol met betrekking tot minderjarigen.

Landelijke ontwikkelingen	Omschrijving
Energiebesparingsverplichting uit het Activiteitenbesluit	Op 1 december 2015 zijn voor een aantal bedrijfstakken de erkende maatregelen voor energiebesparing in werking getreden. Met de erkende maatregelen kan de inrichting eenvoudig voldoen aan de energiebesparingsverplichting uit het activiteitenbesluit. De drijver van de inrichting mag er ook voor kiezen op een andere manier te voldoen. Bij de reguliere controles van inrichtingen zal dit onderwerp worden meegenomen en worden de bedrijven hieromtrent geadviseerd.
Bestuurlijke prioriteiten	Omschrijving
Hennepsteelt	De uitvoering van het regionaal hennepconvenant wordt in 2016 voortgezet. Doelstelling hiervan is dat alle aangetroffen hennepkwekerijen waarbij gevaarzetting is waargenomen, zijn ontmanteld.
Terugdringen administratieve lasten	Een selectie van objecten/inrichtingen wordt in 2016 door de toezichthouders van de gemeente en VrZW integraal gecontroleerd op de onderwerpen milieu en brandpreventie.
Aanbieden afvalstoffen	De samenwerking tussen de afdelingen VTH en Uitvoering betreffende het verbeteren van aanbiedgedrag afvalstoffen door burgers, bedrijven en instellingen, wordt in 2016 gecontinueerd.

Tabel 7: landelijke ontwikkelingen en bestuurlijke prioriteiten

Actuele thema's	Omschrijving
Onderzoekspllicht galerijflats	Het gaat hierbij om galerijflats met uitkragende betonnen galerij- of balkonvloeren die monoliet zijn verbonden aan de betonnen verdiepingsvloeren of gevelbalken.
Onderzoekspllicht zwembaden	Constructieve veiligheid van roestvaststalen constructies in zwembaden.
Illegale bewoning bedrijventerreinen	In 2016 wordt de projectmatige aanpak van illegale bewoning op bedrijventerreinen voortgezet.
Hondenoverlast	De projectmatige aanpak van hondenoverlast wordt in 2016 voortgezet. Daarnaast vindt de aanpak van overlast plaats binnen de reguliere werkzaamheden en het wijkgericht werken.
Verkeersveiligheid	Aanpak van: fietsers brommers centrumgebied/winkelcentra, rijgedrag (te hard rijden en op de stoep rijden van fietsen en scooters), parkeergedrag bij scholen (kinderen afzetten)
Controle evenementen	Bij grote evenementen vindt controle op de geluidvoorschriften plaats. Bij kleine evenementen wordt incidenteel geluid gemeten.
STOOM	Door VrZW wordt structureel ingezet op de afname van het aantal ongewenste en onechte meldingen van automatische brandmeldingen (STOOM). Het is een voortzetting van de inspanningen uit 2015 op dit gebied. De gemeente draagt zorg voor de juridische handhaving van deze meldingen.
Voorlichting brandveiligheidsbewustzijn	VrZW zet in op het structureel contact leggen met netwerkpartners om het brandveiligheidsbewustzijn van burgers in en met de gemeente te vergroten. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de afdeling maatschappelijk ontwikkeling, zorginstellingen, seniorencomplexen en woningbouwverenigingen. Ook voor andere partijen met vragen over brandveiligheid zal aandacht zijn.

Tabel 8: actuele thema's

Het beoogd effect van het themagerichte toezicht is, dat door het inspelen op actuele problemen/vraagstukken en de aanpak hiervan, een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

3.3.5 Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen

Burgers, bedrijven en instellingen dienen jaarlijks klachten en/of meldingen bij de gemeente in met betrekking tot een breed scala aan onderwerpen. Op basis van de gegevens uit 2015 worden voor 2016 de volgende aantallen klachten en/of meldingen verwacht: 60 milieuklachten (exclusief klachten die worden afgehandeld door de omgevingsdienst); 50 klachten met betrekking tot bouwen en ruimtelijke ordening; 2.200 klachten/meldingen woon- en leefomgeving.



Door de afdeling VTH wordt jaarlijks veel tijd besteed aan het onderzoeken en afhandelen van deze meldingen. Klachten en/of meldingen worden binnen 5 werkdagen in behandeling genomen. De afhandelingstermijn is afhankelijk van de aard en complexiteit van de klacht/melding. Veel voorkomende onderwerpen zijn:

- meldingen ingediend met betrekking tot de Apv; bijvoorbeeld voorwerpen op de openbare weg, hinder, hondenpoep, terrassen, aanhangwagens, fietswrakken etc.
- meldingen ingediend met betrekking tot de Afvalstoffenverordening
- meldingen ingediend met betrekking tot parkeren
- bouwen zonder vergunning
- illegale sloop
- geluid
- stank/geuroverlast
- afvaldumpingen
- brandonveilige situaties
- verzoeken tot voorlichting op het gebied van brandveiligheid

Meer dan 90 % van de klachten/meldingen heeft betrekking op de woon- en leefomgeving. Het streven is om door middel van een wijkgerichte/themagerichte aanpak van veel voorkomende problemen het aantal klachten en meldingen structureel te doen verminderen (zie ook paragraaf 3.3.2).

Als gevolg van verdergaande deregulering en verruiming van het vergunningsvrij bouwen kunnen steeds meer bouwactiviteiten vergunningsvrij worden uitgevoerd. Dergelijke activiteiten zijn veelal niet bij de gemeente bekend waardoor geen toezicht plaatsvindt. Het is echter de vraag of dergelijke activiteiten onder het vergunningsvrij regime vallen. Regelmatig wordt naar aanleiding van klachten en meldingen vastgesteld dat bouwwerken zonder vereiste omgevingsvergunning en hiermee zonder toets aan redelijke eisen van welstand zijn gerealiseerd. Dit betekent dat toetsing achteraf plaats vindt in plaats voorafgaand of tijdens de bouwfase. Dit vergt meer inzet van bouwtoezicht. De verwachting is dat meer van dergelijke situaties zich gaan voordoen als de markt aantrekt en zorgt voor groei in de bouwsector. De komende jaren zal nog meer dan nu een verschuiving plaatsvinden van toezicht in de bouwfase naar toezicht in de gebruiksfase.

Het beoogd effect van het afhandelen van klachten en meldingen is, dat door een adequate en eenduidige aanpak een bijdrage wordt geleverd aan een schone, veilige en gezonde woon- en leefomgeving en de tevredenheid van de burger over de woon- en leefomgeving wordt vergroot.

3.3.6 Inspelen op actuele vraagstukken

De werkzaamheden in de fysieke leefomgeving zijn niet altijd te plannen. Het is noodzakelijk om flexibel te kunnen schuiven binnen het programma. Dit betekent, dat indien zich specifieke zaken voordoen die acuut aandacht vragen, hierop direct inzet kan worden gepleegd. Een gevolg hiervan kan zijn dat niet alle geprogrammeerde activiteiten in een jaar kunnen worden gerealiseerd. In het jaarlijks op te stellen evaluatieverslag vergunningverlening, toezicht en handhaving wordt hierover verantwoording afgelegd.

3.3.7 Handhaving

Bij de uitvoering van de activiteiten zoals genoemd in de paragrafen 3.2 en 3.3 wordt de eigen verantwoordelijkheid en betrokkenheid van burgers en bedrijven gestimuleerd bij oplossen van vraagstukken. Als dit niet leidt tot het gewenste resultaat kan in voorkomende gevallen handhaving volgen. In geval van vergunningplichtige activiteiten is dit aan de orde wanneer tijdens controles wordt geconstateerd dat niet conform de verleende vergunningen wordt gewerkt. De toezichthouders proberen zoveel mogelijk afwijkingen met vergunningen direct met de vergunninghouder op te lossen. Lukt dit niet, dan volgt vaak eerst een waarschuwing. Als dit ook niet tot een oplossing leidt wordt veelal besloten tot bestuursrechtelijke handhaving. Daarnaast vindt handhaving plaats naar aanleiding van geplande toezichtsacties of de afhandeling van klachten en meldingen. Afhankelijk van de aard en ernst van de overtredingssituatie wordt de overtreder gewaarschuwd of wordt er direct bestuursrechtelijk en/of strafrechtelijk opgetreden. De bestuursrechtelijke handhaving vindt plaats conform de nalevingsstrategie van de nota VTH.



Op het gebied van afvaldumpingen wordt civielrechtelijke handhaving toegepast. Dit betekent dat alle kosten die gemaakt worden om de overtredingssituatie ongedaan te maken worden verhaald op de overtreder. Deze aanpak is in 2015 gestart en wordt in 2016 verder geïmplementeerd.

Strafrechtelijke handhaving vindt plaats bij overtredingen in het kader van de wet Mulder, Apv, Dhw en overige bijzondere wetten.

In 2016 is de verwachting dat de volgende aantallen sancties worden opgelegd⁶:

Omschrijving	Aantal per taakveld				
	milieu	bouwen/ro	risicobeheer- sing VrZW	team handhaving	Dhw
Waarschuwingbrief	60	30	50	-	5
Voornemen last onder dwangsom	20	5	1	-	-
Last onder dwangsom	15	5	1	-	-
Last onder Bestuursdwang	2	1	5	1	-
Intrekken vergunning	0	1	5	-	0
Schorsing vergunning	-	-	-	-	1
Naheffingsaanslagen	-	-	-	4.000	-
Mulderbonnen	-	-	-	2.000	-
Bestuurlijke boete	-	-	-	-	4
Sluiting	0	0	0	-	1
Geschreven processen verbaal	-	-	-	110	20
Civielrechtelijk (afval)	-	-	-	50	-
Ontzegging	-	-	-	-	1

Tabel 9: overzicht aantal te verwachten sancties

Het beoogd effect van de handhaving is, dat de geconstateerde strijdigheden met wet- en regelgeving zo spoedig mogelijk worden beëindigd en het naleefgedrag wordt vergroot, waardoor een bijdrage wordt geleverd aan een veilige en gezonde woon- en leefomgeving.

3.4 Keuzes bij taakuitvoering

Bij het opstellen van de prioriteiten voor 2016 is gebleken dat niet alle hoog geprioriteerde activiteiten binnen de bestaande formatie kunnen worden uitgevoerd. Het maken van keuzes is hierbij noodzakelijk. In onderstaande tabel zijn deze keuzes weergegeven.

⁶ Op basis van gegevens van de afgelopen jaren zijn de aantallen te verwachten sancties voor 2016 geschat.

Onderwerp	Omschrijving
Controle geluidvoorschriften bij evenementen	De laatste jaren is een toename van het aantal grote evenementen waar te nemen. Zowel bestuurlijk als maatschappelijk is het van belang om bij deze evenementen toe te zien op de naleving van de geluidvoorschriften. Deze werkzaamheden vinden veelal in de weekenden en avonden plaats. Het overwerk wordt in de dagperiode opgenomen waardoor er minder tijd beschikbaar is voor de uitvoering van de reguliere milieutaken. Ook in 2016 worden bij alle grootschalige evenementen geluidmetingen uitgevoerd. Bij kleinschalige evenementen wordt incidenteel geluid gemeten. De genoemde werkzaamheden hebben tot gevolg dat in 2016 tussen de 300 en 350 milieucontroles bij inrichtingen worden uitgevoerd in plaats van het geplande aantal van 400. Tevens ontstaat hierdoor een achterstand bij de uitvoering van de milieucontroles in de meerjarenplanning.
Bezit, verstrekking en consumptie van alcohol m.b.t. minderjarigen	Uit het in 2015 uitgevoerde onderzoek naar de verstrekking aan en bezit en gebruik door minderjarigen van alcohol blijkt dat het nalevingspercentage uitkomt op ongeveer 20%. Gelet hierop wordt in 2016 extra aandacht besteed aan deze doelgroep. Deze extra inzet betekent dat in 2016 maximaal 100 controles Dhw bij alcoholverstrekkers worden uitgevoerd in plaats van het geplande aantal van 130. Tevens ontstaat hierdoor een achterstand bij de uitvoering van de controles Dhw in de meerjarenplanning.
Toezicht en handhaving bestaande bouw (inclusief monumenten)	Bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden vindt er geen toezicht en handhaving op bestaande bouw plaats. Er wordt alleen toezicht en handhaving uitgevoerd naar aanleiding van signalering door toezichthouders van VrZW.
Toezicht en handhaving welstand	Bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden vindt er geen toezicht en handhaving op welstand plaats.
Toezicht en handhaving reclame-uitingen	Bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden vindt er geen toezicht en handhaving op reclame-uitingen plaats.
Toezicht en handhaving illegale bouw en sloopactiviteiten	Bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden vindt er geen toezicht en handhaving op illegale bouw en sloopactiviteiten plaats.
Illegale bewoning bedrijventerreinen	Behoudens de projectmatige aanpak van enkele illegale situaties vindt bij de uitvoering van de reguliere werkzaamheden geen toezicht en handhaving op illegale bewoning op bedrijventerreinen plaats.

Tabel 10: Keuzes bij taakuitvoering

4

WAT IS HIER VOOR NODIG

4.1 Beschikbare middelen

De middelen voor het uitvoeren van dit uitvoeringsprogramma zijn geborgd in de gemeentelijke begroting voor 2016. In onderstaande tabel is de directe beschikbare formatie weergegeven.

Vergunningverlening (incl. meldingen/ontheffingen)	fte ⁷
Milieu	3,2
Bouwen en RO	5,8
Apv, DHW, bijzondere wetten, parkeren (openbare ruimte)	4,2
Totaal	13,2
Toezicht en handhaving	fte
Milieu	2
Bouwen	3
Team Handhaving	14,6
Team Buurttoezicht	2
Totaal	21,6
Juridische handhaving	fte
Milieu	0,7
Bouwen, RO en brandpreventie	2,7
Apv, DHW, bijzondere wetten, parkeren (openbare ruimte)	0,7
Totaal	4,1
Markttaken	fte
Vergunningverlening, toezicht en handhaving	0,8
Totaal	0,8
Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland⁸	fte
Risicobeheersing toezicht (Prevap)	1,7
Risicobeheersing overige taken Uitvoeringsprogramma	0,8
Risicobeheersing Brandveilig Leven	1,5
Risicobeheersing vergunningverlening	1,5
Totaal	5,5

Tabel 11: geplande inzet vergunningverlening, toezicht en handhaving

⁷ Getallen zijn naar boven afgerond.

⁸ Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, afdeling Risicobeheersing beschikt over adviseurs en toezichthouders. Van deze adviseurs en toezichthouders wordt ± 5,5 fte op jaarbasis ingedeeld voor werkzaamheden binnen de gemeente Purmerend. Dat betreft uitvoerende werkzaamheden inclusief bijkomende werkzaamheden zoals telefonische verzoeken om informatie of toezicht op verzoek, controles n.a.v. verzonden vooraankondigingen, opmaken van brieven n.a.v. controles, reactie geven op ingezonden zienswijzen, adviseren aan de gemeente op ingediende PVE's, ontruimingsplannen of UPD's, ondersteuning bij gesprekken met gebruikers/eigenaren van bouwwerken en bijhouden van dossiers van de bouwwerken die gecontroleerd zijn.

BIJLAGE 1 RISICOANALYSE

Milieu

Activiteiten uitgevoerd door de gemeente

Inrichtinggebonden activiteiten	Prioriteit
Horeca: café/partycentrum Inrichting voor motorvoertuigen: garagebedrijf/loonbedrijf Inrichting voor motorvoertuigen: schade/herstel Tankstation (zonder LPG)	HOOG
Brandweer Detailhandel supermarkt, perifeer Horeca: cafetaria/snackbar, restaurant, theater Houtbewerkingsbedrijf Inrichting voor motorvoertuigen: handel/opslag, was-/poetsbedrijven Sociale werkplaats Sport- en recreatie-inrichting: zwembad Houden van dieren: melkrundveehouderij Voorzieningen en installaties: propaan Woon- en verblijfsgebouwen: scholen- en opleidingsinstituut, kantoor, zorgcentrum Ambachtsbedrijf	GEMIDDELD
Bouw- en installatiebedrijf Detailhandel niet perifeer Groothandel Horeca: hotel Opslag en transportbedrijven: niet gevaarlijke stoffen Sport- en recreatie-inrichtingen: vereniging, accommodatie, buurtcentrum Tandheelkunde: tandarts/tandtechniek/orthodontie Houden van dieren: overig Voorzieningen en installaties: rioolgemaal, gasdrukregel- en meetstation, overig Woon- en verblijfsgebouwen: religieuze instelling, (kinder)dagverblijf, overig	LAAG
Niet-inrichting gebonden activiteiten	Prioriteit
Gevelreiniging zonder lozingen Lozingen buiten inrichtingen	GEMIDDELD

Activiteiten uitgevoerd door de omgevingsdienst

Inrichtinggebonden activiteiten
Afvalinzameling Autodemontage Inrichting/activiteit Besluit externe veiligheid (LPG) Ziekenhuis Biowarmtecentrale Drukkerij overig Metaalbewerking: oppervlaktebewerking, constructie, overige Opslag en transportbedrijf: gevaarlijke stoffen Houden van dieren: Veemarkt Drukkerij zeefdrukkerij Houtbewerkingsbedrijf Kunststofverwerkende bedrijf Opslag en verkoop consumentenvuurwerk Crematorium Schietinrichting Houden van dieren: overig
Niet-inrichting gebonden activiteiten
Besluit bodemkwaliteit sanering Besluit bodemkwaliteit toepassen van grond en bouwstoffen

Bouwen en ruimtelijke ordening

Activiteiten uitgevoerd door de gemeente

Activiteiten	Prioriteit
Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw boven € 500.000,-- (overige bouwwerken) Illegale bouw, constructie eisen en brandveiligheid in het geding Illegale bouw, overige situaties Illegaal gebruik, bestemmingsplan Reclame-uitingen zonder vereiste omgevingsvergunning of vergunning o.b.v. Apv Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen n.a.v. gebruikinspecties: functies wonen, bijeenkomst, kantoor, cel, onderwijs, gezondheid, industrie, logies en sport (overdekt) Klachten en handavingsverzoeken Hennepkwekerijen (gevaarstelling) Controle van de kwaliteit van bestaande gebouwen, overige functies Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw tot € 500.000,-- (overige bouwwerken) Illegale wijzigingen monumenten en archeologische waarden	HOOG
Omgevingsvergunning bouw tot € 50.000,-- (woningen en woongebouwen) Omgevingsvergunning bouw tot € 50.000,-- (publiek toegankelijke gebouwen) Omgevingsvergunning bouw tot € 50.000,-- (overige bouwwerken) Omgevingsvergunning bouwen (waaronder monumenten en reclame) Meldingen GGD over verloedering woningen: onderzoek en eventueel maatregelen treffen i.v.m. brandveiligheid en gezondheidsschade Overschrijding maximale termijn bij tijdelijke ontheffing omgevingsvergunning Intrekken omgevingsvergunningen bouwen (niet tijdige uitvoering omgevingsvergunning)	GEMIDDELD
	LAAG

Activiteiten uitgevoerd door de omgevingsdienst

Activiteiten
Omgevingsvergunning slopen (met en zonder asbest) Melding sloop (met en zonder asbest) Illegale sloop (met asbest en zonder asbest)

Risicobeheersing VrZW⁹

Overzicht gebruiksfuncties en prioritering volgens handleiding PREVAP 2009

Gebruiksfunctie	Categorie naam	Soort gebruik	Prioriteit	Controle frequentie
woonfunctie	Tehuizen > 10 pers.	Vergunning	1	2
woonfunctie	Bejaardenoorden / verzorgingshuizen >10 pers.	Vergunning	1	2
bijeenkomstfunctie	Theater, schouwburg, bioscoop, aula >500 pers.	Melding	1	3
bijeenkomstfunctie	Museum, bibliotheek >500 pers.	Melding	1	2
bijeenkomstfunctie	Tentoonstellingsgebouwen >500 pers.	Melding	1	2
bijeenkomstfunctie	Cafe's, discotheek, restaurant >500 pers.	Melding	1	2
celfunctie	Gevangenis en > 10 pers.	Vergunning	1	2
gezondheidszorgfunctie	Klinieken (poli-, psychiatr., ...) >10 pers.	Vergunning	1	2
gezondheidszorgfunctie	Ziekenhuis >10 pers.	Vergunning	1	2
gezondheidszorgfunctie	Verpleegthuizen > 10 pers.	Vergunning	1	2
industriefunctie	Fabrieken >500 pers.	Melding	1	1
kantoorfunctie	Kantoren >500 pers.	Melding	1	1
logiesfunctie	Hotel >50 pers.	Vergunning	1	2
logiesfunctie	Pension/Nachtverblijf >50 pers.	Vergunning	1	2
onderwijsfunctie	School (l.l. > 12 jaar) >500 pers.	Melding	1	2
sportfunctie	Sporthal, stadion >1000 pers.	Melding	1	2
winkelfunctie	Winkelgebouwen >1000 pers.	Melding	1	2
woonfunctie	Kloosters/abdijen	Algemeen gebruik	2	1
woonfunctie	Woningen (bedrijfsm./complexen) niet zelfredz. bew	Vergunning	2	1
woonfunctie	Kamerverhuur >4 pers.	Melding	2	2
bijeenkomstfunctie	Kinderdagverblijf >10 pers.	Vergunning	2	1
bijeenkomstfunctie	Theater, schouwburg, bioscoop, aula 250-500 pers.	Melding	2	2
bijeenkomstfunctie	Museum, bibliotheek 250-500 pers.	Melding	2	1
bijeenkomstfunctie	Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. >250 pers.	Melding	2	1
bijeenkomstfunctie	Gebedshuis >250 pers.	Melding	2	0,5
bijeenkomstfunctie	Tentoonstellingsgebouwen 250-500 pers.	Melding	2	1
bijeenkomstfunctie	Cafe's, discotheek, restaurant 250-500 pers.	Melding	2	2
industriefunctie	Fabrieken 250-500 pers.	Melding	2	1
logiesfunctie	Hotel 10-50 pers.	Vergunning	2	2
logiesfunctie	Pension/Nachtverblijf 10-50 pers.	Vergunning	2	2
logiesfunctie	Dagverblijf (kind./gehand.) >50 pers.	Vergunning	2	2
onderwijsfunctie	School (l.l. < 12 jaar) >10 pers.	Vergunning	2	1
onderwijsfunctie	School (l.l. > 12 jaar) 250-500 pers.	Melding	2	1
sportfunctie	Sporthal, stadion 250-1000 pers.	Melding	2	1
sportfunctie	Zwembad	Melding	2	2
winkelfunctie	Winkelgebouwen 500-1000 pers.	Melding	2	2
overige gebruiksfunctie	Studio's (opname bv. TV)	Melding	2	1
overige gebruiksfunctie	Stationsgebouwen 250-500 pers.	Melding	2	1
Gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Kampeerterein/jachthaven >250 pers.	Algemeen gebruik	2	1
woonfunctie	Woongeb. met inpandige gangen	Algemeen gebruik	3	1
woonfunctie	Woningen met zorg	Algemeen gebruik	3	0,5
bijeenkomstfunctie	Peuterspeelzaal > 10 pers.	Vergunning	3	1
bijeenkomstfunctie	Theater, schouwburg, bioscoop, aula 50-250 pers.	Melding	3	1
bijeenkomstfunctie	Buurthuis, ontm.centrum, wijkcentr. 50-250 pers.	Melding	3	1
bijeenkomstfunctie	Gebedshuis 50-250 pers.	Melding	3	1
bijeenkomstfunctie	Kantine, eetzaal >50 pers.	Melding	3	1
bijeenkomstfunctie	Cafe's, discotheek, restaurant 50-250 pers.	Melding	3	1
gezondheidszorgfunctie	Gezondheidsdiensten >50 pers.	Melding	3	1
industriefunctie	Fabrieken 50-250 pers.	Melding	3	0,5
kantoorfunctie	Kantoren 250-500 pers.	Melding	3	1
logiesfunctie	Dagverblijf (kind./gehand.) 10-50 pers.	Vergunning	3	1
onderwijsfunctie	School (l.l. > 12 jaar) 50-250 pers.	Melding	3	1
sportfunctie	Sporthal, stadion 50-250 pers.	Melding	3	1
winkelfunctie	Winkelgebouwen 250-500 pers.	Melding	3	1
Gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Kampeerterein/jachthaven 100-250 pers.	Algemeen gebruik	3	1
bijeenkomstfunctie	Museum, bibliotheek 50-250 pers.	Melding	4	1
bijeenkomstfunctie	Tentoonstellingsgebouwen 50-250 pers.	Melding	4	1
kantoorfunctie	Kantoren 50-250 pers.	Melding	4	0,5
sportfunctie	Gymzaal, studio (ballet bv.) >50 pers.	Melding	4	1
winkelfunctie	Winkelgebouwen 50-250 pers.	Melding	4	1
overige gebruiksfunctie	Stationsgebouwen 50-250 pers.	Melding	4	1
Gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Kampeerterein/jachthaven 50-100 pers.	Algemeen gebruik	4	0,5
Gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Markt	Algemeen gebruik	4	1
Gebouwen met gelijkwaardigheid	Loods, veem, opslagplaats >1000 m2	Algemeen gebruik		1
Gebouwen met gelijkwaardigheid	Garage-inri.(opslag, stalling) >1000 m2	Algemeen gebruik		1
Gebr. Brandbeveiligingsverordenig	Tijdelijke bouwsels >50 pers.			

⁹ De prioriteitenklassen is gerelateerd aan de bestaande voorraad aan vergunningen en meldingen waarop toezicht plaatsvindt en voortkomt uit de Handleiding PREVAP. De risicoklassen hebben te maken met nieuwe aanvragen en meldingen en het uitvoeren van repressief toezicht of regulier toezicht en vindt zijn oorsprong in de implementatie van het Gebruiksbesluit.

Colofon

Het Uitvoeringsprogramma vergunningverlening, toezicht en handhaving, Purmerend 2016 is opgesteld door:

Abdeslam Azzouz
Marcel van der Weijden

17 februari 2016

